



**CANTON SARAJEVO**  
**Ministry of Labour, Social Policy, Displaced  
Persons and Refugees**

Broj: 13-04/2-05-2558-29/19

Sarajevo, 26.10.2020. godine

Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo, sa sjedištem u Sarajevu, ulica Reisa Džemaludina Čauševića broj 1, na osnovu člana 200. Zakona o upravnom postupku ("Službene novine Federacije BiH", br. 2/98 i 43/99), a u vezi sa članom 130. Zakona o radu ("Službene novine Federacije BiH", br. 26/16 i 89/18), rješavajući u postupku utvrđivanja reprezentativnosti Sindikata doktora medicine i stomatologije Kantona Sarajevo, donosi

### **RJEŠENJE**

Utvrđuje se da Sindikat doktora medicine i stomatologije Kantona Sarajevo nije reprezentativni sindikat za područje djelatnosti zdravstvene zaštite na području Kantona Sarajevo.

### **O b r a z l o ž e n j e**

U postupku utvrđivanja reprezentativnosti Sindikata doktora medicine i stomatologije Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Sindikat doktora medicine i stomatologije) Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ministarstvo) donijelo je Rješenje broj: 13/04-05-1586/17 od 23.02.2017. godine kojim je utvrđeno da je Sindikat doktora medicine i stomatologije Kantona Sarajevo reprezentativni sindikat za područje (granu) djelatnosti doktora medicine i stomatologije na području Kantona Sarajevo. Na navedeno rješenje, Udruženje Sindikat radnika u zdravstvu u Kantonu Sarajevo (u daljem tekstu: Sindikat radnika u zdravstvu), kao zainteresirana stranka, podnio je tužbu za upravni spor Kantonalnom sudu u Sarajevu, radi poništenja navedenog rješenja. U upravnom sporu, Kantonalni sud u Sarajevu je donio Presudu broj: 09 0 U 028698 17 U od 11.02.2019. godine, kojim se tužba uvažava, osporeno rješenje poništava i predmet vraća Ministarstvu na ponovni postupak.

Nakon provedenog ponovnog postupka Ministarstvo je donijelo Rješenje broj: 13-04/2-05-2558-13/19 od 02.07.2019. godine kojim je utvrđeno da je Sindikat doktora medicine i stomatologije reprezentativni sindikat za područje djelatnosti "zdravstvene zaštite" (liječnička djelatnost i stomatološka djelatnost – doktori stomatologije i doktori stomatologije - specijalisti), na području Kantona Sarajevo. Na navedeno rješenje Sindikat radnika u zdravstvu podnio je tužbu za upravni spor Kantonalnom sudu u Sarajevu, radi poništenja navedenog rješenja. U upravnom sporu,



Kantonalni sud u Sarajevu je donio Presudu broj: 09 0 U 034555 19 U od 06.12.2019. godine kojom se tužba odbija. Protiv navedene presude Kantonalnog suda u Sarajevu, Sindikat radnika u zdravstvu je podnio zahtjev za vanredno preispitivanje sudske odluke. Nakon provedenog postupka Vrhovni sud Federacije BiH donio je Presudu broj: 09 0 U 034555 20 Uvp od 02.07.2020. godine kojom se zahtjev za vanredno preispitivanje sudske odluke uvažava, presuda Kantonalnog suda u Sarajevu broj: 09 0 U 034555 19 U od 06.12.2019. godine se preinačava i rješava: Tužba se uvažava, osporeno rješenje tuženog Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo, broj: 13-04/2-05-2558-13/19 od 02.07.2019. godine, se poništava i predmet se vraća tuženom organu na ponovni postupak i rješavanje.

U navedenoj presudi Vrhovnog suda navedeno je da je u konkretnom slučaju tuženi osporenim rješenjem utvrdio reprezentativnost Sindikata doktora medicine i stomatologije Kantona Sarajevo za područje djelatnosti „zdravstvene zaštite“, a prilikom utvrđenja da li je ispunjen uslov iz člana 124. Zakona o radu uzeo je podatke koji se odnose samo na lica iz Djelatnosti medicinske i stomatološke prakse i to lica koja imaju važeću licencu za liječničku i stomatološku djelatnost, a koji se ne mogu smatrati relevantnim, jer je navedenom zakonskom odredbom za reprezentativnost sindikata propisan uslov da ima najmanje 30% članova od ukupnog broja zaposlenih u području djelatnosti (grani) na teritoriji Federacije, odnosno području kantona. Dakle, ova odredba izričito propisuje da se procenat utvrđuje u odnosu na broj zaposlenih u području djelatnosti (grani), a ne kako je to u osporenom rješenju tuženog učinjeno u odnosu na broj doktora i stomatologa koji imaju važeću licencu, za koje iz stanja spisa proizilazi da uključuju i lica koja su nezaposlena i penzionisana.

Nadalje, navedeno je da obzirom na problematiziranje mogućnosti prikupljanja podataka o broju zaposlenih, budući je odredbom člana 125. Zakona o radu propisano da se kod reprezentativnosti sindikata za teritoriju Federacije ukupan broj zaposlenih u Federaciji utvrđuje prema podacima Federalnog zavoda za statistiku, te da je članom 130. stav (2) propisano da se broj zaposlenih utvrđuje na osnovu podataka nadležnih institucija, koje nadležno ministarstvo pribavlja službenim putem, ukoliko tuženi nije mogao putem Federalnog zavoda za statistiku pribaviti potrebne informacije o broju zaposlenih u području djelatnosti (grani) na području Kantona Sarajevo, ovaj Sud ukazuje na odredbu stava (3) navedenog člana 130. kojom je propisano da je poslodavac dužan da na zahtjev sindikata izda potvrdu o broju zaposlenih, tako da je broj zaposlenih u području djelatnosti (grani) moguće utvrditi i u skladu sa ovom zakonskom odredbom, a tek nakon utvrđenja ovih podataka moguće je ispitati ispunjenost uslova iz člana 122. navedenog Zakona.

Na kraju Sud je zaključio da, kako je tuženi, uslijed pogrešno zauzetog stava, propustio da utvrdi tačan broj zaposlenih u području djelatnosti (grani), to po ocjeni ovog Suda nisu utvrđene odlučne činjenice za pravilnu primjenu materijalnog prava, čime su učinjene povrede pravila upravnog postupka, koje povrede su uticale na pravilno rješavanje predmetne upravne stvari u provedenom upravnom postupku, koji je prethodio donošenju pobijane presude i bile razlog zbog kojeg bi se upravni postupak morao ponoviti od strane tuženog organa, odnosno zbog kojeg je trebalo u postupku upravnog spora doći do poništenja osporenog rješenja i vraćanja predmeta na ponovno rješavanje tuženom organu.



web: <http://mrsri.ks.gov.ba>  
e-mail: [mrsri@mrsri.ks.gov.ba](mailto:mrsri@mrsri.ks.gov.ba)  
Tel: + 387 (0) 33 562-089, Fax: + 387 (0) 33  
562-090  
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



Nakon što je Vrhovni sud Federacije BiH ovom ministarstvu dostavio Presudu broj: 09 0 U 034555 20 Uvp od 02.07.2020. godine, a Kantonalni sud u Sarajevu dostavio predmetni spis Ministarstvo je, po službenoj dužnosti, a prema uputama iz presude Vrhovnog suda Federacije BiH, prikupilo sljedeće dokaze:

Akt Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo broj: 04/25-33-5-1-12062-1/20 od 19.08.2020. godine, Rješenje Ministarstva pravde i uprave broj: 03-03-05-13761/16 od 08.12.2016. godine, broj članova Sindikata doktora medicine i stomatologije, akt broj: 59/20 od 22.09.2020. godine, spiskovi članova Sindikata doktora medicine i stomatologije kojima se vrši obustava plaće na ime plaćanja članarine u Sindikatu i podatke od Federalnog zavoda za statistiku, Potvrda broj: 05-28-9-767-2/20 od 23.09.2020. godine.

Ministarstvo je aktom broj: 13-04/2-05-2558-26/19 od 22.09.2019. godine zatražilo od Sindikata doktora medicine i stomatologije i Sindikata radnika u zdravstvu izjašnjenje na akt Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo broj: 04/2-33-5-12062-1/20 od 19.08.2020. godine.

Sindikata radnika u zdravstvu u Izjašnjenju broj: 415/20 od 29.09.2020. godine naveo je da, što se tiče pribavljanja podataka o broju zaposlenih u području djelatnosti zdravstvene zaštite u Kantonu Sarajevo, ističu da ove podatke Ministarstvo može i treba pribaviti od Federalnog zavoda za statistiku koji jedino i ima podatke o ukupnom broju zaposlenih u svim područjima djelatnosti kako za područje Federacije BiH, tako i za područja svih kantona u Federaciji BiH, uključujući i djelatnost zdravstvene zaštite na području Kantona Sarajevo. Što se tiče dostavljenog dopisa Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo, ističu da je tačno da pomenuti Zavod ne raspolaže podacima o ukupnom broju zaposlenih u području djelatnosti zdravstvene zaštite na području Kantona Sarajevo.

Ovaj sindikat je također istakao da, imajući u vidu navedeno, kao i odredbu člana 130. stav (2) Zakona o radu prema kojoj nadležno ministarstvo broj zaposlenih utvrđuje na osnovu podataka nadležnih institucija koje pribavlja službenim putem, neophodno je da podatak o broju zaposlenih u djelatnosti zdravstvene zaštite u Kantonu Sarajevo Ministarstvo pribavi od Federalnog zavoda za statistiku, te nakon toga broj članova Sindikata doktora medicine i stomatologije Kantona Sarajevo stavi u odnos sa dobijenim podacima od pomenutog Zavoda i na taj način utvrdi da li Sindikat doktora medicine i stomatologije Kantona Sarajevo ispunjava poseban uslov reprezentativnosti koji se tiče procenta članova sindikata.

Sindikata doktora medicine i stomatologije nije dostavio izjašnjenje na navedeni akt.

Ministarstvo je aktom broj: 13-04/2-05-2558-27/19 od 05.10.2019. godine zatražilo od Sindikata doktora medicine i stomatologije i Sindikata radnika u zdravstvu izjašnjenje na akt Federalnog zavoda za statistiku broj: 05-28-9-767-2/20 od 23.09.2020. godine.



web: <http://mrsri.ks.gov.ba>  
e-mail: [mrsri@mrsri.ks.gov.ba](mailto:mrsri@mrsri.ks.gov.ba)  
Tel: + 387 (0) 33 562-089, Fax: + 387 (0) 33  
562-090  
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



Sindikata radnika u zdravstvu u Izjašnjenju broj: 426/20 od 08.10.2020. godine izjasnio se kao i u Izjašnjenju broj: 415/20 od 29.09.2020. godine.

Sindikata doktora medicine i stomatologije nije dostavio izjašnjenje na navedeni akt.

Na osnovu dokumentacije iz spisa, ovaj organ je utvrdio sljedeće pravno relevantne činjenice, koje su od važnosti za donošenje zakonitog i pravilnog rješenja.

Iz Rješenja Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo broj: 03-03-05-13761/16 od 08.12.2016. godine proizilazi da je Sindikat doktora medicine i stomatologije upisan u registar udruženja koji se vodi kod ovog ministarstva pod registarskim brojem 2194, knjiga V registra udruženja dana 08.12.2016. godine.

Iz akta Sindikata doktora medicine i stomatologije broj: 59/20 od 22.09.2020. godine proizilazi da Sindikat ima 1.087 članova, dok iz spiskova članova Sindikata doktora medicine i stomatologije kojima se vrši obustava plaće na ime plaćanja članarine u Sindikatu proizilazi da se isti finansira pretežno iz članarina.

Iz akta Federalnog zavoda za statistiku, broj: 05-28-9-767-2/20 od 23.09.2020. godine, proizilazi da je broj zaposlenih u djelatnosti zdravstvene zaštite u Kantonu Sarajevo (prosjeak 2019. godine), a prema Klasifikaciji djelatnosti KD BiH 2010 za oblast djelatnosti zdravstvene zaštite 86 – broj zaposlenih ukupno 8.446, od čega je u djelatnosti bolnica 86.1 broj zaposlenih – 4.106, u djelatnost medicinske i stomatološke prakse 86.2 – broj zaposlenih 4.182 i u ostalim djelatnostima zdravstvene zaštite 86.9 – broj zaposlenih 159. Istim aktom Federalnog zavoda za statistiku, Ministarstvo je obavješteno da podatke o broju zaposlenih pojedinačno, za svaku javnu zdravstvenu ustanovu u Kantonu Sarajevo, nisu u mogućnosti dostaviti jer je članom 36.-42. Zakona o statistici u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 63/03 i 9/09) zagarantovana tajnost individualnih (pojedinačnih) podataka poslovnih subjekata (izvještajnih jedinica) te se isti mogu koristiti samo u statističke svrhe.

U skladu sa članom 122. ZOR – a sindikat se smatra reprezentativnim ako je registrovan kod nadležnog organa, u skladu sa zakonom, ako se finansira pretežno iz članarina i drugih izvora, ako ima potreban procenat učlanjenosti zaposlenih, u skladu sa zakonom. Članom 124. ovog zakona, propisano je da se reprezentativnim sindikatom za jedno ili više područja djelatnosti smatra sindikat koji, pored uslova iz člana 122. ispunjava i uslov da ima namjanje 30% članova od ukupnog broja zaposlenih u području djelatnosti na području Federacije, odnosno području kantona.

Na osnovu cjelokupnog utvrđenog činjeničnog stanja u ovom postupku, savjesne i brižljive ocjene svakog dokaza posebno i svih dokaza zajedno, kao i na osnovu rezultata cjelokupnog postupka, ovaj organ je utvrdio da je Sindikat doktora medicine i stomatologije Kantona Sarajevo Rješenjem Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo broj: 03-03-05-13761/16 od 08.12.2016. godine, dana 08.12.2016. godine upisan u registar udruženja kod ovog ministarstva pod registarskim brojem 2194, knjiga V registra udruženja, da se isti finansira iz članarina i drugih vlastitih izvora, a što je vidljivo iz spiskova članova kojima se vrši obustava plaće na ime plaćanja



web: <http://mrsri.ks.gov.ba>  
e-mail: [mrsri@mrsri.ks.gov.ba](mailto:mrsri@mrsri.ks.gov.ba)  
Tel: + 387 (0) 33 562-089, Fax: + 387 (0) 33  
562-090  
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



Quality management system  
ISO 9001  
- Customer focus  
- Customer satisfaction  
- Continuous improvement  
- System/process effectiveness  
ID 15 100 63666  
[www.tuv-thurgau.ch](http://www.tuv-thurgau.ch)

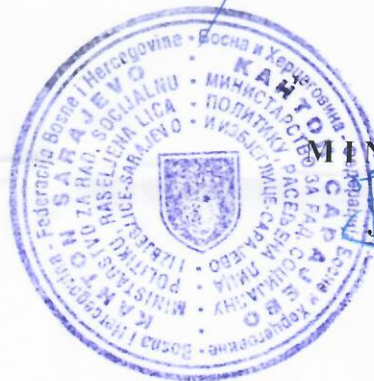
članarine u istom. Nadalje, u postupku je utvrđeno da broj članova Sindikata doktora medicine i stomatologije (1.087) predstavlja procenat od 12.86% od ukupnog broja zaposlenih u djelatnosti zdravstvene zaštite u Kantonu Sarajevo (8.446).

Cijeneći dakle naprijed navedene činjenice ovo ministarstvo je, u skladu sa uputama Vrhovnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, primjenjujući odredbe čl. 122., 124., 130. i 134. Zakona o radu ("Službene novine Federacije BiH", br. 26/16 i 89/18) koje propisuju uslove za reprezentativnost Sindikata utvrdilo da, Sindikat doktora medicine i stomatologije Kantona Sarajevo ne ispunjava uslove za reprezentativnost sindikata za područje djelatnosti zdravstvene zaštite na području Kantona Sarajevo, te je shodno ovome riješeno kao u dispozitivu ovog rješenja.

**Uputstvo o pravnom lijeku:** Protiv ovog rješenja nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor kod Kantonalnog suda u Sarajevu, u roku od 30 dana od dana dostavljanja rješenja.

Pripremila: Aldina Šantić, viši stručni saradnik *Aldina Šantić*  
Kontrolisali: Zoran Timarac, šef Odjeljenja *Zoran Timarac*  
Nuriya Hodžić, pomoćnik ministrice *Nuriya Hodžić*

Belma Trajkov, sekretarka Ministarstva *Belma Trajkov*



MINISTRICA  
*Jasna Agić*  
Jasna Agić

Dostaviti:

1. Sindikat doktora medicine i stomatologije  
Ul. Vrazova br. 11, 71000 Sarajevo
2. Udruženje Sindikat radnika u zdravstvu u Kantonu Sarajevo  
Ul. Obala Kulina bana br. 1, 71000 Sarajevo
3. a/a



web: <http://mrsri.ks.gov.ba>  
e-mail: [mrsri@mrsri.ks.gov.ba](mailto:mrsri@mrsri.ks.gov.ba)  
Tel: + 387 (0) 33 562-089, Fax: + 387 (0) 33 562-090  
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1

